Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

ICELAND LIECHTENSTEIN NORWAY
eea grants

Działania komunikacyjne IOŚ w stosunku do społeczeństwa

Warszawa, 23-24 kwietnia 2014 r.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Działania komunikacyjne w stosunku do społeczeństwa

ustawa dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2013.1235 j.t.) - **u.u.i.ś**

ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2001.112.1198) – **u.d.i.p.**

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

UDOSTĘPNIANIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

INFORMACJA PUBLICZNA:

- polityka wewnętrzna i zagraniczna,
- dane dot. IOŚ (np. o statucie prawnym, o osobach sprawujących funkcje itp.),
- zasady funkcjonowania IOŚ,
- dane publiczne, w tym m. in. treść i postać dokumentów urzędowych, w szczególności:
  - treść aktów administracyjnych i innych rozstrzygnięć,
  - dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających – dotyczy to kontroli prowadzonych przez inne organy w stosunku do IOŚ, np. wojewody czy NIK,
- majątek publiczny.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

SPOSOBY UDOSTĘPNIANIA INFORMACJI PUBLICZNEJ:

- w BIP,
- na wniosek zainteresowanego,
- umieszczane w centralnym repozytorium informacji publicznych.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

KROK 1 STRATEGII

Udostępnianie informacji publicznej na wniosek przez wszystkie WIOŚ oraz GIOŚ z zastosowaniem jednolitych zasad, tzn.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Udzielanie informacji publicznej niezależnie od sposobu złożenia wniosku (w tym zwykły e-mail) !!!

ale ...

W przypadku np. konieczności wydania decyzji odmawiającej udzielenia informacji publicznej, należy uzyskać od wnioskującego dane osobowe i adresowe.

bo ...

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Wyrok WSA w Warszawie II SAB/Wa 57/09:

„Należy bowiem zauważyć, że przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej nie nakazują zachowania szczególnej formy wniosku. Brak jest w niej również nakazu, aby wnioskodawca musiał podawać swoje dane osobowe, albowiem może informację uzyskać ustnie lub też wnioskować o przesłanie jej na poste restante czy na adres skrytki pocztowej. Może też uczynić to drogą elektroniczną, podając adres swojej poczty e-mailowej. Oznacza to, że podmiotom obowiązanym do udostępnienia informacji publicznej powołana ustawa nie nadała uprawnień do żądania tych danych. Natomiast odesłanie do przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego ma miejsce tylko w odniesieniu do decyzji (art. 16 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej).”

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Wyrok NSA I OSK 1002/09:

„ Wniosek o udzielenie informacji publicznej może pojawić się wówczas, gdy informacja publiczna nie funkcjonuje w obiegu publicznym. Jeśli natomiast informacja publiczna, której domaga się zainteresowany podmiot, została upubliczniona, organ, do którego skierowano odpowiedni wniosek, winien jedynie odesłać wnioskodawcę do publikatora. Z punktu widzenia trybu dostępu do informacji publicznej, jeśli żądanej informacji nie ma w obiegu publicznym, zainteresowany nie może zapoznać się z nią inaczej, jak tylko poprzez złożenie stosownego wniosku.”

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Wyrok NSA I OSK 1002/09:

„Jeśli organ dysponuje żądaną informacją publiczną i zamierza ją udostępnić bez opłat, ustawa z dnia 24 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) nie ma w ogóle zastosowania – informacja publiczna jest wtedy po prostu udostępniana, co przybiera postać czynności materialno – technicznej (ustawa reguluje formę wniosku, terminy do jego załatwienia i opłaty). Dla wszczęcia takiego postępowania wystarczy wniosek ustny, bądź złożony w innej niesformalizowanej formie, nie musi być poparty żadnym uzasadnieniem ani wskazywaniem szczególnego interesu.”

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Wyrok NSA I OSK 1002/09:

„Sytuacja wygląda natomiast inaczej, gdy: udostępnienie informacji publicznej wiąże się z poniesieniem kosztów, gdzie wezwanie do ich uiszczenia, jako akt, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ww. ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, i do którego nie stosuje się bezpośrednio przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego (regulujący m.in. formę wniosku), wymaga jednak zindywidualizowania wnioskodawcy, a więc jego pisemnego podpisu (ewentualnie podpisu elektronicznego), z uwagi na potrzebę nałożenia na wnioskodawcę określonego obowiązku (zapłaty kosztów) ***wniosek nie może być anonimowy****; „*

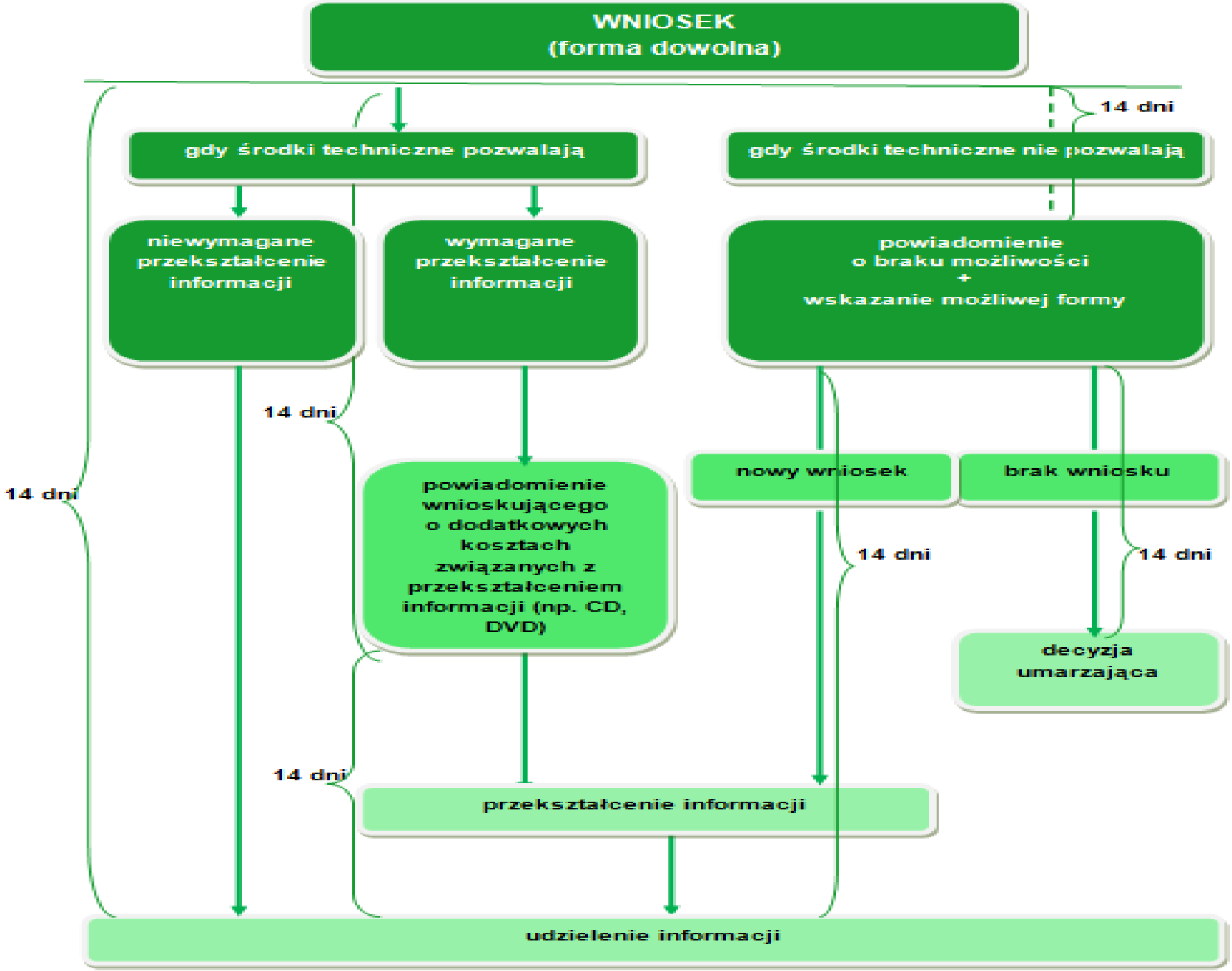
Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Obowiązkiem organu administracji jest dostosowanie formy przekazywanej informacji do oczekiwań wnioskodawcy .

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Zachowanie zasady terminowości ustawowej, ewentualne informowania wnioskującego o braku możliwości dotrzymania terminów wyznaczonych przez ustawę i powodach opóźnienia.

Informacja taka musi być przekazana wnioskującemu w terminie 14 dni od złożenia wniosku, a cała sprawa musi zostać rozstrzygnięta w terminie maksymalnie 2 miesięcy od otrzymania wniosku.


WNIOSEK
(forma dowolna)
14 dni
gdy środki techniczne pozwalają
gdy środki techniczne nie pozwalają
niewymagane przekształcenie informacji
wymagane przekształcenie informacji
powiadomienie o braku możliwości + wskazanie możliwej formy
14 dni
14 dni
powiadomienie wnioskującego o dodatkowych kosztach związanych z przekształceniem informacji (np. CD, DVD)
nowy wniosek
brak wniosku
14 dni
14 dni
decyzja umarzająca
14 dni
przekształcenie informacji
udzielenie informacji

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

UDOSTĘPNIANIE INFORMACJI O ŚRODOWISKU

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Udostępnianie informacji o środowisku

inf. z urzędu

publicznie dostępne wykazy danych - BIP

- klasyfikacja stref pod kątem jakości powietrza
- wyniki pomiarów dot. oceny poziomów substancji w powietrzu
- wyniki badań poziomów pól elektromagnetycznych
- inf. o terenach, na których stwierdzono przekroczenie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych
- wyniki pomiarów poziomów w środowisku substancji lub energii prowadzonych przez zarządzających obiektami liniowymi
- emisja i pobór wód (z EKOINFONET) + monitoring wód

inf. na wniosek

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

KROK 2 STRATEGII

Upublicznianie wskazanych wyżej informacji (z urzędu) poprzez wszystkie WIOŚ oraz GIOŚ.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

KROK 3 STRATEGII

Dobra praktyka – udostępnianie informacji o działalności kontrolnej IOŚ.

PRZYKŁAD: Interaktywny Panel Informacji o Środowisku Województwa Wielkopolskiego

Strona główna WIOŚ

Odśwież mapkę

Pomoc

Interaktywny Panel Informacji o Środowisku Województwa Wielkopolskiego

Dane inspekcyjne dla powiatów i gmin za rok 2011

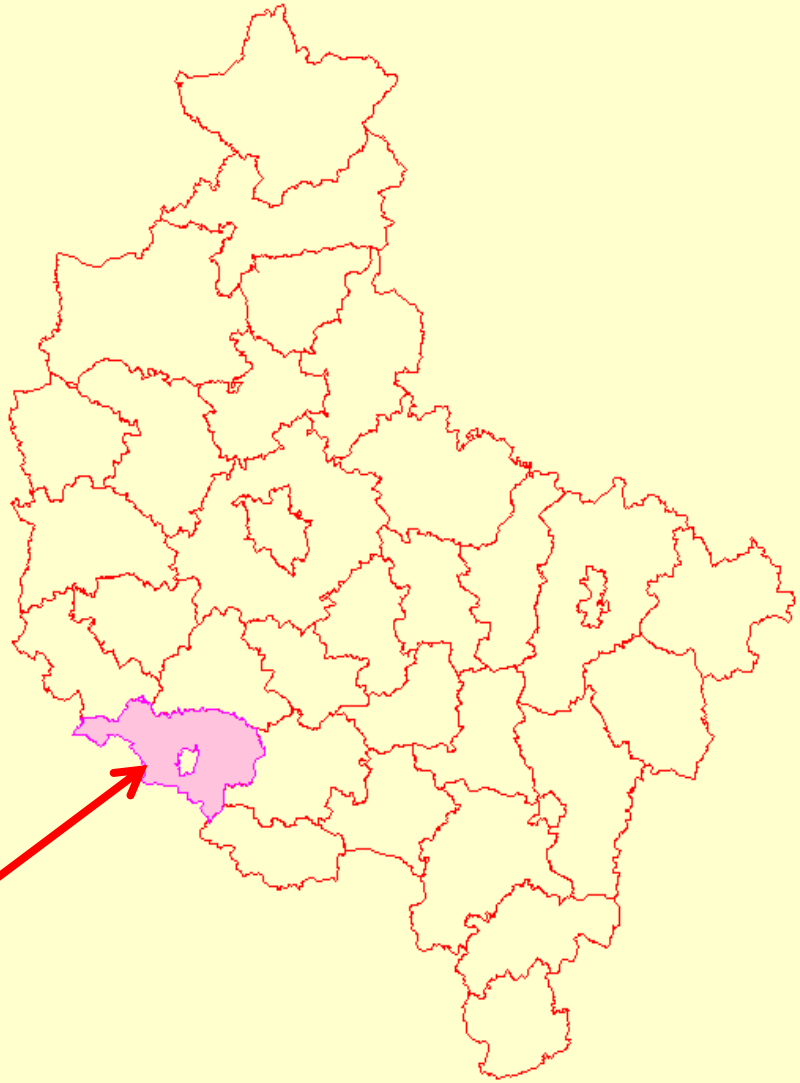
Powiększenia

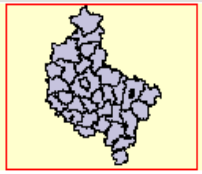
całe województwo

Mapy tematyczne

Dane inspekcyjne

- ☒ W powiatach
- ☐ W gminach
- ☐ Podkład ogólny
- ⊕ Podkład szczegółowy





Wybrany [W powiatach]

368207.84, 444575.9

Zakres mapy w poziomie 370 km

Warstwa:
DANE INSPEKCYJNE DLA POWIATÓ

Opis działań inspekcyjnych dla dane powiatu jest przygotowywany na wniosek Starosty lub Rady Powiatu

dane obiektu:

Nazwa powiatu	Powiat leszczyń
Powierzchnia w km2 (dane GUS na 01.01.2011)	5996
Liczba ludności ogółem (dane GUS na 31.12.2010)	51722
Liczba ludności miejskiej (dane GUS na 31.12.2010)	4828
Liczba ludności wiejskiej (dane GUS na 31.12.2010)	46894
Liczba podmiotów gospodarczych w ewidencji WIOŚ	158
Liczba przeprowadzonych kontroli	26
Liczba zarządzeń pokontrolnych	17
Liczba decyzji ustalających kary	0
Liczba mandatów karnych	2
Liczba decyzji wymierzających kary	0
Kary za okres trwania przekroczenia w tys. zł	0

Do poprawnego działania aplikacji wymagany jest Java > 1.4 pobierz i zainstaluj

Ostatnia aktualizacja dnia 25.06.2012 - Magdalena Mencel

Strona główna WIOŚ

Odśwież mapkę

Pomoc

Interaktywny Panel Informacji o Środowisku Województwa Wielkopolskiego

Zakłady o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej na terenie województwa wielkopolskiego (stan na dzień 31 grudnia 2010 r.)

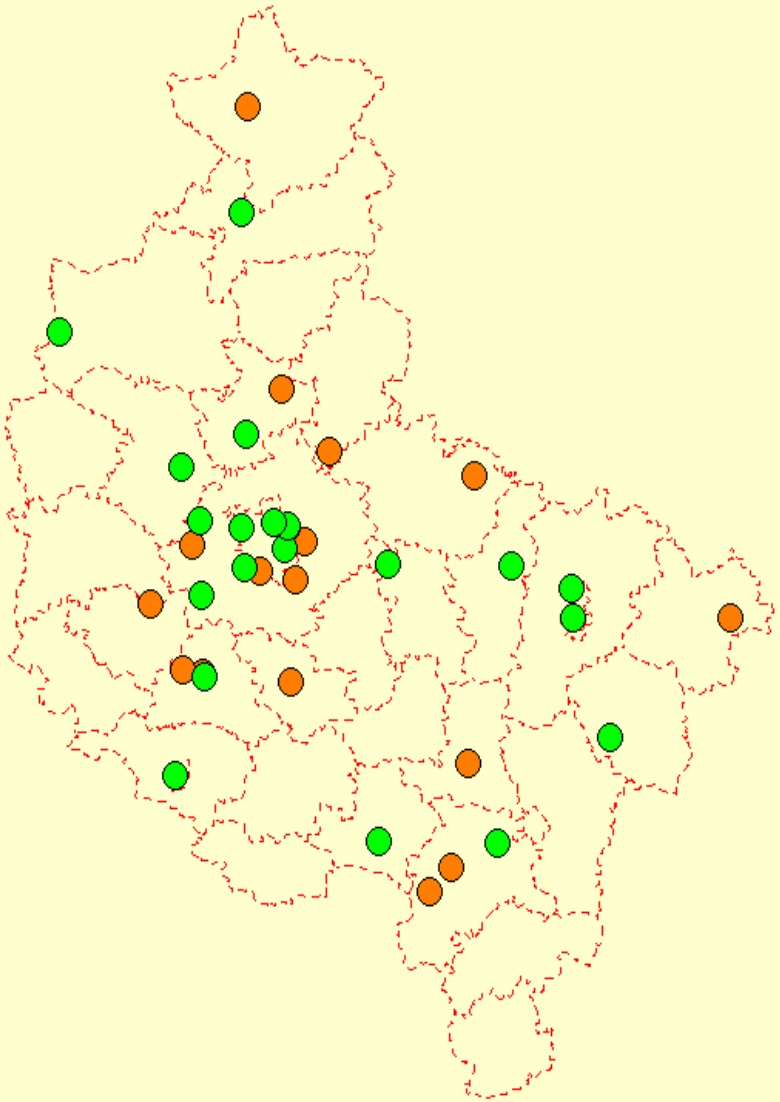
Powiększenia

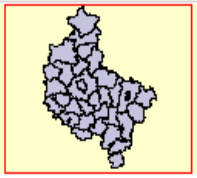
całe województwo

Mapy tematyczne

Zakłady ZDR i ZZR

- Zakłady dużego ryzyka
  - ZDR
- Zakłady zwiększonego
  - ZZR
- Podkład ogólny
- Podkład szczegółowy





Warstwa:
EMISJA ZANIECZYSZCZEŃ DO POWIETRZA WG DANYCH ZEBRANYCH ZGODNIE Z ART. 286a USTAWY PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA

Dane obiektu:

Powiat	Powiat leszczyński
Wielkość emisji dwutlenku siarki w Mg/rok	26.67
Wielkość emisji tlenków azotu w Mg/rok	16.25
Wielkość emisji pyłów ogółem w Mg/rok	21.94

proszę wybrać obiekt na mapie...

Wybrany [W powiatach]

498328.3, 584636.2
Zakres mapy w poziomie 370 km

Do poprawnego działania aplikacji wymagany jest Java > 1.4 pobierz i zainstaluj
Ostatnia aktualizacja dnia 25.06.2012 - Magdalena Mencel

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

ZAMIERZANY EFEKT:

Udostępnianie tych nieobowiązkowych informacji może spowodować wzrost zainteresowania działalnością IOŚ.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

UDOSTĘPNIANIE INFORMACJI O ŚRODOWISKU NA WNIOSEK

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

KROK 4 STRATEGII

Udostępnianie informacji o środowisku na wniosek przez wszystkie WIOŚ oraz GIOŚ z zastosowaniem jednolitych zasad, tzn.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Część informacji posiadanych i wytwarzanych przez IOŚ stanowi jednocześnie informację publiczną i informację o środowisku (np. protokoły z kontroli). Należy do nich stosować przepisy zawężające, czyli przepisy u.u.i.ś. - zgodnie z wyrokiem NSA I OSK 2451/11 z 20 marca 2012 r.:

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

„Tryb udostępnia informacji publicznej dotyczącej środowiska i jego ochrony jest trybem szczególnym w stosunku do trybu udzielania informacji publicznej uregulowanym w u.d.i.p. i dotyczy jedynie udzielania informacji, która spełnia warunki określone w art. 9 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku. Zatem w przypadku skierowania wniosku o udzielanie informacji publicznej, która dotyczy środowiska lub jego ochrony zastosowanie znajdzie, jako lex specialis, tryb udostępniania tej informacji przewidziany w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku. Zawarte w art. 1 u.d.i.p. sformułowanie "nie naruszają" należy rozumieć, że przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej nie tylko nie naruszają, a wręcz powinny uwzględniać zasady i tryb dostępu do informacji wynikające z lex specialis.”

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

NSA krytykuje stanowisko WSA dotyczące niejakiego „dualizmu prawnego” obu ustaw:

„Nie można zgodzić się ze stanowiskiem Sądu pierwszej instancji, że istnieje dualizm prawny w zakresie udostępniania informacji publicznej(…). Nie ma bowiem żadnych podstaw by wskazywać na jakieś elementy podlegające ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku, a pozostałe udostępniane w oparciu u.d.i.p. Jeżeli materia decyzji dotyczy informacji o środowisku i jego ochrony, to informacji publicznej o tej decyzji udziela się w oparciu o u.u.i.ś. W każdym przypadku, gdy przedmiotem konkretnego postępowania będzie któryś z celów określonych w art. 1 pkt 1 lit. a u.u.i.ś., rozwiązania wynikające z ustawy znajdować będą zastosowanie.”

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Zachowanie zasady terminowości ustawowej, ewentualne informowania wnioskującego o braku możliwości dotrzymania terminów wyznaczonych przez ustawę i powodach opóźnienia.

Informacja taka musi być przekazana wnioskującemu w terminie miesiąca od złożenia wniosku, a cała sprawa musi zostać rozstrzygnięta w terminie maksymalnie 2 miesięcy od otrzymania wniosku.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Obowiązkiem organu administracji jest dostosowanie formy przekazywanej informacji do oczekiwań wnioskodawcy

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Art. 12 u.u.i.ś. warunkuje udostępnianie informacji o środowisku po złożeniu pisemnego wniosku.

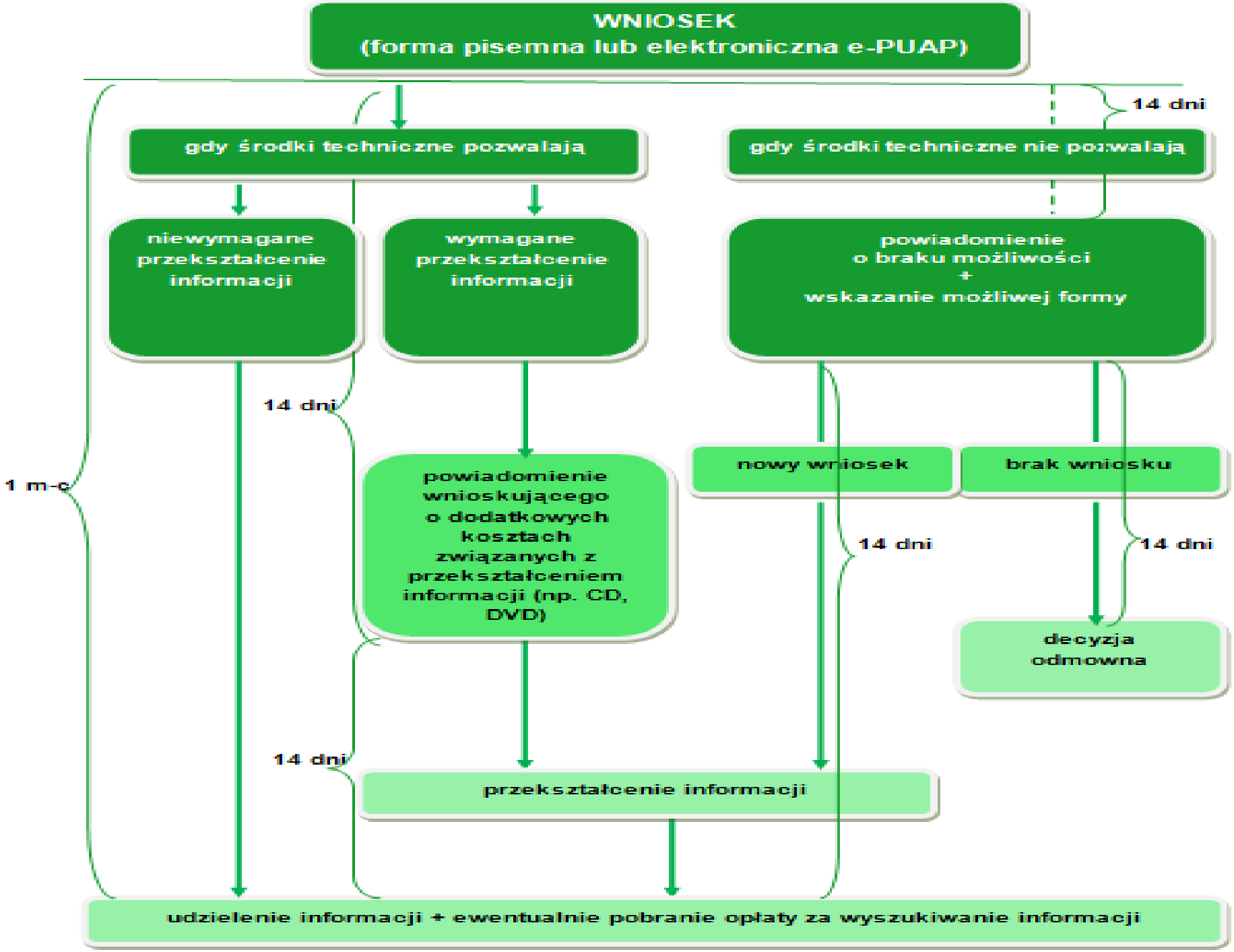
Wyjątek od tej zasady przewidziano wyłącznie w sytuacji, gdy informacja nie wymaga wyszukiwania i w przypadku wystąpienia klęski żywiołowej, innej katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, lub innego bezpośredniego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub środowiska, spowodowanego działalnością człowieka lub przyczynami naturalnymi - wówczas nie musi być zachowana forma pisemności.

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

Zaproponowano zachowanie warunku pisemności poprzez:

- złożenie wniosku pisemnego w tradycyjnej formie,

- złożenie wniosku poprzez platformę e-PUAP (profil zaufany).


WNIOSEK
(forma pisemna lub elektroniczna e-PUAP)
gdy środki techniczne pozwalają
gdy środki techniczne nie pozwalają
14 dni
niewymagane przekształcenie informacji
wymagane przekształcenie informacji
powiadomienie o braku możliwości + wskazanie możliwej formy
14 dni
1 m-c
powiadomienie wnioskującego o dodatkowych kosztach związanych z przekształceniem informacji (np. CD, DVD)
nowy wniosek
brak wniosku
14 dni
14 dni
decyzja odmowna
14 dni
przekształcenie informacji
udzielenie informacji + ewentualnie pobranie opłaty za wyszukiwanie informacji

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

UDOSTĘPNIANIE PROTOKOŁÓW Z KONTROLI WIOŚ

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska

KROK 5 STRATEGII

Udostępnianie protokołów IOŚ z kontroli przedsiębiorców z zastosowaniem jednolitych zasad, tzn.

Udostępnianie protokołów IOŚ z kontroli przedsiębiorców następuje <u>wyłącznie po złożeniu przez zainteresowanego wniosku</u>. Do udostępniania danych zawartych w protokole stosuje się zasady wskazane w u.u.i.ś.

Dziękuję Państwu
za uwagę
– Agnieszka Kubicka